Сводка
предложений по результатам проведения публичных консультаций по проекту закона Чукотского автономного округа «О внесении изменений в Закон Чукотского автономного округа «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа»

Ссылка на проект нормативного правового акта, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://dep.invest-chukotka.ru/orv
Дата проведения публичного обсуждения: 12.10.2026
Количество участников публичных консультаций: 4
Сводка предложений подготовлена: 15.10.2026

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Золотая речка»	Предлагаемое регулирование является оптимальным только в части установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции 11 сентября (Всероссийский день трезвости и борьбы с алкоголизмом). Данная мера носит глубокий символический и общественный характер, полностью соответствуя федеральной концепции утверждения здорового образа жизни. **В остальной части (запреты 30 апреля, 9 мая и ежедневное ограничение времени с 20:00) регулирование не является оптимальным. Оно избыточно**, экономически необоснованно и не приведет к реальному снижению алкоголизации, а лишь перераспределит доходы в пользу нелегального (теневого) сектора и бутлегеров. В случае принятия законопроекта в полном объеме прогнозируются следующие критические риски: **Рост теневого рынка и суррогатного алкоголя.** Ограничение продажи в предпраздничный день (30 апреля перед майскими праздниками) и в День Победы (9 мая), а также сокращение ежедневного времени до 20:00 спровоцирует резкий всплеск спроса на услуги «таксистов-бутлегеров» и нелегальных точек продаж. Жители РКС продолжат приобретать алкоголь, но более низкого качества, что создаст прямую	**«Предлагаемое регулирование является оптимальным только в части установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции 11 сентября. В остальной части является избыточным, экономически необоснованно и не приведет к реальному снижению алкоголизациии.** **Не поддерживается.** Довод о том, что ограничения не решат проблему алкоголизации населения игнорирует целеполагание законопроекта и данные Роспотребнадзора. По данным ведомства за 2025 год, Чукотский автономный округ занимает лидирующие позиции в РФ по потреблению алкоголя (13,33 литра этанола на душу населения, что в 1,5–2 раза выше среднероссийского показателя по данным ЕМИСС). Согласно сведениям, представленным профильным Департаментом Чукотского автономного округа, после принятия Закона Чукотского автономного округа от 13.12.2021 № 76-ОЗ, «О внесении изменения в статью 6 Закона Чукотского автономного округа "О государственном регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа" и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Чукотского автономного округа"», которым были сняты ограничения
2.	Общество с ограниченной ответственностью «СИМ»		
3.	Общество с ограниченной ответственностью «Бриз»		

		угрозу их жизни и здоровью. Предполагается критическое падение рентабельности легального ритейла: для 64 лицензированных организаций Чукотского автономного округа, включая наше предприятие с 25-летним стажем, вечерние часы (с 20:00 до 22:00) приносят существенную долю выручки. Изъятие этих 2 часов торговли в условиях чистой рентабельности бизнеса на Севере в размере 2,71 % лишит розничные магазины оборотного капитала, необходимого для финансирования сложного и дорогого «Северного завоза» (на закупки которого привлекаются коммерческие кредиты под 25—28 % годовых). Снижение налоговых поступлений: Выпадение доходов розничных сетей повлечет автоматическое снижение уплаты местных налогов, ухудшая экономический баланс округа. Выгода от фиксации даты 11 сентября: Введение ограничений во Всероссийский день трезвости окажет положительный информационный эффект, привлечет внимание молодежи к проблеме алкоголизации и поддержит общефедеральные тренды популяризации ЗОЖ. В отношении остальных пунктов проекта (ограничения 30 апреля, 9 мая и сокращение времени на 2 часа) никаких выгод и преимуществ для общества и государства не прогнозируется. Граждане будут закупать алкоголь заблаговременно и в больших объемах (эффект «ажиотажного спроса»), либо уходить в теневой сектор. Альтернативным способом решения проблемы может стать точечная борьба с нелегальным рынком: Смещение фокуса государственного контроля (надзора) с легального лицензированного бизнеса (который и так строго соблюдает все запреты, работает через ЕГАИС и платит налоги) на выявление и жесткое пресечение деятельности	запрета на продажу алкогольной продукции с 20.00. часов до 22.00 часов, в течение последующих трех лет 3-х коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте от случайных отравлений алкоголем и хронического алкоголизма увеличился на 13,6 %, по сравнению с тем же периодом до принятия указанного закона. Мировая и российская практика (включая данные субъектов РФ, внедривших ограничения ранее) доказывает, что сокращение времени доступности алкоголя является наиболее эффективным немедикаментозным методом снижения уровня потребления. Ограничение продаж до 20:00 исключает наиболее маргинальный сегмент потребления (поздние вечерние покупки лицами с уже выраженным состоянием опьянения), что напрямую коррелирует со снижением статистики бытовых преступлений. **«Рост теневого рынка и суррогатного алкоголя»** **Не поддерживается.** В Чукотском АО риск роста теневого рынка минимален в силу специфики региона, что подтверждается данными контроля. В условиях Крайнего Севера с высокой стоимостью логистики, суровым климатом и развитой системой межведомственного взаимодействия (Пограничная служба ФСБ, Роспотребнадзор, МВД) реализация контрафактного алкоголя в промышленных масштабах технически затруднена и легко выявляется. Более того, предлагаемое сокращение времени продаж до 20:00 синхронизирует режим работы легальной розницы с графиком работы правоохранительных органов, что упрощает контроль и снижает возможности для работы «из-под полы» в ночное время. Дополнительным сдерживающим фактором является внедрение

		теневых торговцев, квартирных точек и нелегальных перевозчиков алкоголя. Усиление контроля в рамках ЕГАИС: Повышение эффективности проверок действующих правонарушений вместо введения новых запретов, ущемляющих добросовестный бизнес. Пропаганда и социальная инфраструктура: Расширение доступности бесплатного спорта, культурного досуга и развитие программ реабилитации в населенных пунктах округа. Предлагаемое регулирование поддерживается исключительно в части дополнения перечня праздничных дат днем 11 сентября (Всероссийский день трезвости). Введение запретов на продажу алкоголя 30 апреля (День коренных малочисленных народов РФ) и 9 мая (День Победы), а также сокращение ежедневного времени розничной продажи на два часа (установление запрета с 20:00 до 12:00 вместо с 22:00 до 12:00) - не поддерживается. Данные меры необоснованно наказывают легальных предпринимателей и стимулируют рост криминального рынка торговли алкоголем. Положение о сокращении ежедневного времени розничной продажи алкоголя на 2 часа (установление запрета с 20:00) необоснованно ухудшает условия ведения бизнеса. В условиях Крайнего Севера, где логистика, упаковка и потери скоропорта составляют до 95 % от всей маржи торговых предприятий, вечерняя выручка позволяет легальному бизнесу выживать, выплачивать северные зарплаты сотрудникам и обслуживать дорогие коммерческие кредиты, взятые на «Северный завоз». Сокращение двух часов активной торговли нанесет прямой экономический удар по законопослушному бизнесу Чукотского автономного округа. При введении запрета резко возрастут трудности с контролем	системы «Честный знак», которая в 2026 году охватывает пиво и слабоалкогольные напитки — основную долю оборота малых точек. Легальным продавцам, уже несущим затраты на маркировку и ЕГАИС, станет экономически невыгодно переходить в тень ради сохранения двух вечерних часов продаж. **«Положение о сокращении ежедневного времени розничной продажи алкоголя на 2 часа (установление запрета с 20:00) необоснованно ухудшает условия ведения бизнеса».** **Не поддерживается** Оценка падения выручки продаж «на треть» при запрете продаж на 2 часа в день является экономически необоснованной и не подтверждается средними показателями расчета упущенной выгоды, по представленным данным лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории округа. Сокращение времени на 2 часа день приведет к снижению выручки в пределах 22%. Кроме того, данные ЕГАИС за 2025 год по субъектам со схожей спецификой (например, Республика Бурятия) показывают, что при введении аналогичных ограничений общая легальная реализация алкоголя снижается лишь на 14,6%, при этом происходит перераспределение спроса: потребители совершают покупки в разрешенные часы, увеличивая средний чек. Таким образом, выпадение вечерней выручки частично компенсируется дневным трафиком. Доводы о том, что установление дополнительных трех дней запрета приведет к резкому падению выручки опровергается данными ЕГАИС о структуре потребления в праздничные дни. Согласно статистике продаж в Чукотском АО за 2024–2025 годы, на 9 из 10

		правонарушений. Контролировать легальные магазины легко они закрывают кассы автоматически по часам ЕГАИС. Однако введение жесткого запрета с 20:00 приведет к тому, что нелегальный оборот переместится во дворы, жилые дома, автомобили. В случае, если регулирование будет принято исключительно в части запрета 11 сентября, переходный период не требуется (планируемая дата 1 марта 2027 года является приемлемой). Рекомендуем пересмотреть Сводный отчет и исключить из текста законопроекта пункты о переносе времени на 20:00, а также даты 30 апреля и 9 мая. Настоящий проект в текущем виде создает необоснованные преференции для черного рынка, подрывая экономическую стабильность легального розничного сектора Чукотского автономного округа.	предлагаемых «сухих» дней (Всемирный день здоровья, День коренных народов, День молодежи, День семьи, любви и верности, Международный день коренных народов мира, Всероссийский день трезвости) приходится менее 0,5% годовой выручки легальной розницы. Исключениями являются День Победы (9 мая) и День знаний (1 сентября). Однако анализ ЕГАИС показывает, что пик закупок к этим датам происходит заранее (2–3 мая и 30–31 августа). Введение запрета в сам праздничный день лишь легализует уже сложившуюся культуру потребления в эти даты, не нанося критического ущерба бюджету легальных продавцов, так как основная выручка аккумулируется в канун праздников.
4	Общество с ограниченной ответственностью «Микс»	Предлагаемые меры не устранят первопричины проблемы алкоголизации, а лишь перенаправят покупательский спрос из легального сектора розничной торговли в теневой рынок. Сокращение времени работы легальных торговых точек приведет к существенному падению выручки добросовестных предпринимателей, снижению налоговых поступлений в бюджет, риску вынужденного сокращения рабочих мест или заработных плат в сфере розничной торговли. Главный риск — резкий всплеск деятельности нелегальных продавцов алкоголя и рост потребления опасных для жизни суррогатов. Выгоды и преимущества для легального сектора экономики и добросовестных участников рынка отсутствуют. Односторонние экономические преимущества получат исключительно организаторы нелегального оборота алкогольной продукции. Вместо введения избыточных	**«Предлагаемые меры не устранят первопричины проблемы алкоголизации, а лишь перенаправят покупательский спрос из легального сектора розничной торговли в теневой рынок»** **Не поддерживается.** Довод о перетоке спроса в теневой сектор является гипотетическим и игнорирует географическую и логистическую специфику Чукотского автономного округа. Предлагаемые меры не должны устранять первопричины алкоголизации — их функция заключается в **снижении немедленных социальных и демографических издержек** (травматизма и смертности). Теневой рынок не является прямым следствием ограничения легального; он существует там, где есть разница в цене и отсутствие контроля. В условиях Чукотки легальная бутылка с учетом логистики часто дешевле и безопаснее нелегальной.

		ограничений для законопослушных участников рынка необходимо усилить контрольно-надзорную деятельность по пресечению нелегальной (в том числе круглосуточной и дистанционной) торговли алкоголем, а также развивать программы по пропаганде здорового образа жизни, комплексной медико-социальной реабилитации для граждан, столкнувшихся с тяжелыми жизненными ситуациями и созданию доступной досуговой инфраструктуры для населения. Выступаем категорически против принятия данного законопроекта. Ограничительные меры носят избыточный характер и ущемляют интересы легального бизнеса. Вывод разработчиков проекта закона о том, что убытки бизнеса будут компенсированы расширением ассортимента местных продуктов, ошибочен, он не учитывает специфику и стоимость логистики, ограниченный потребительский спрос в Чукотском АО. Контролировать легальные магазины просто, а администрирование и борьба с неизбежно растущим подпольным рынком потребуют от правоохранительных и контролирующих органов значительного увеличения штата, трудозатрат и бюджетных расходов, что прямо противоречит выводам разработчиков проекта закона в Сводном отчете. В случае принятия законопроекта бизнесу потребуется переходный период не менее 6 месяцев для пересмотра договоров с поставщиками, изменения графиков логистических поставок в условиях Крайнего Севера и оптимизации штатного расписания сотрудников. Рекомендации. Отклонить данный законопроект на стадии проведения оценки регулирующего воздействия как экономически нецелесообразный и несущий высокие риски для стабильности и безопасности	Инструменты ЕГАИС и автоматизация касс позволяют государству контролировать 64 легальных объекта эффективнее, чем пытаться отследить сотни нелегальных сделок в частном жилом секторе. Опыт регионов с самыми жесткими ограничениями в РФ (Республика Саха (Якутия), отдельные муниципалитеты Иркутской и Магаданской областей) показывает, что после введения запретов на 1–2 года фиксируется всплеск сообщений о «точках», но затем наступает резкое снижение. Теневой рынок не масштабируется до уровня легального, потому что он не может обеспечить стабильное качество, ассортимент и безопасность. Как только легальный ритейл адаптируется к новым часам работы, потребитель возвращается к нему за сопутствующими товарами, а потребление спиртного в абсолютных литрах на душу населения падает. **«Изъятие у лицензиатов почти 30% легального торгового оборота алкогольной продукции неизбежно приведет к соразмерному падению налоговых поступлений по УСН, НДФЛ и НДС в бюджетную систему всех уровней»** **Не поддерживается.** Налоговые поступления — это инструмент для обеспечения функций государства, а конечной целью этих функций является благополучие и сохранение жизней граждан. В системе государственного управления, социального планирования и права в приоритете находится здоровье и снижение смертности населения. Этот приоритет закреплен на конституционном уровне. Согласно статье 7 Конституции РФ, Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное

		сектора розничного оборота алкогольной продукции в регионе. В Сводном отчете проигнорирован географический фактор и специфика логистики региона. Период публичных консультаций (октябрь 2026) и планируемый срок принятия закона совпадают с закрытием морской навигации 2026. Точки розничной торговли «заперты» в условиях зимней изоляции и не могут изменить объемы уже закупленного, оплаченного и завезенного на межнавигационный период ассортимента, что может спровоцировать вынужденное массовое прекращение деятельности легальных участников рынка, риск их банкротства и аннулирование действующих лицензий. Изъятие у лицензиатов почти 30% легального торгового оборота алкогольной продукции неизбежно приведет к соразмерному падению налоговых поступлений по УСН, НДФЛ и НДС в бюджетную систему всех уровней. В условиях дефицита окружного и федерального бюджетов искусственное снижение налогооблагаемой базы добросовестных налогоплательщиков представляется недальновидным решением, ухудшающим параметры доходной части бюджета. Запретительные меры в области розничной торговли алкогольной продукцией без учета масштабных системных факторов неэффективны. В текущей макроэкономической и общественно-политической ситуации население округа сталкивается с повышенным уровнем психологического напряжения и стресса. Одновременное отсутствие в отдаленных муниципальных образованиях Чукотского АО развитой досуговой инфраструктуры и доступных программ комплексной медико-социальной реабилитации для граждан, столкнувшихся с тяжелыми жизненными ситуациями, являются первопричинами повышения алкоголизации.	развитие человека. В той же статье указано, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. С точки зрения долгосрочного экономического планирования, здоровье населения выгоднее для бюджета, чем сиюминутные поступления от акцизов, УСН, НДФЛ и НДС с алкогольной продукции. Прямые расходы бюджета на последствия алкоголизации: здравоохранение (лечение циррозов, панкреатитов, травм, психозов), система правопорядка (расследование «пьяных» преступлений и ДТП), социальное обеспечение сирот (дети родителей, погибших от алкоголя), выплаты по инвалидности. По оценкам экспертов, каждый рубль, полученный государством от алкогольного акциза, влечет за собой 3–5 рублей прямых и косвенных убытков для экономики и бюджета. Смертность и инвалидизация населения в трудоспособном возрасте — это прямая потеря налогоплательщиков. Умерший от причин, связанных с алкоголем, человек перестает платить НДФЛ и тратить деньги, создавая оборот в легальной экономике. Вместо этого его семья падает в бедность, требуя социальных пособий. Для регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока, включая Чукотский автономный округ, этот вопрос стоит особенно остро. Округ сталкивается с серьезными демографическими вызовами и оттоком населения. Потеря даже небольшого числа трудоспособных граждан из-за предотвратимых причин (отравления суррогатами, травмы в состоянии опьянения) критична для выживания малых населенных пунктов. Экономия бюджета за счет здоровья населения в таких условиях ведет к демографической деградации и ставит под угрозу само присутствие государства на этих территориях. Снижение продаж алкоголя действительно приведет к падению

		Ограничение часов работы легальных магазинов не способно повлиять на данные системные процессы, а лишь переведет проблему в скрытую форму и спровоцирует более негативные последствия: резкий рост незаконного оборота алкогольной продукции (теневого рынка) и неизбежный всплеск тяжелых отравлений граждан опасными суррогатами кустарного производства, что полностью перечеркивает декларируемые цели по охране здоровья населения.	поступлений по УСН (от малого ритейла), НДФЛ (от зарплат сотрудников алкомаркетов) и НДС. Однако эта потеря компенсируется: Снижением государственных расходов: Уменьшится нагрузка на скорую помощь, больницы, полицию, суды и колонии. Бюджет начнет экономить значительно больше, чем потеряет на налогах. Перераспределением спроса: в условиях Чукотки деньги, не потраченные на алкоголь, с высокой долей вероятности будут потрачены на другие продукты питания, одежду или услуги внутри тех же легальных магазинов. НДС и НДФЛ с этих покупок останутся в бюджете, но без сопутствующих социальных издержек. В условиях рентабельности ритейла в 2,71%, о которой упоминалось в тексте, перераспределение спроса с алкоголя на продукты питания практически не изменит абсолютную сумму налогов, но радикально снизит нагрузку на социальную сферу. Ростом производительности труда: сокращение числа прогулов, больничных и производственных травм из-за пьянства напрямую увеличивает ВРП (валовой региональный продукт) и, как следствие, налоговую базу.

Общее количество поступивших предложений	4
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	4

Врио Заместителя Губернатора,
начальника Департамента финансов
и имущественных отношений
Чукотского автономного округа О.И. Шубина

«15» октября 2026 года