ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И ИНВЕСТИЦИЙ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Отке, 2, г. Анадырь, 689000
Телефон: (6-93-55)
E-mail: a.kaftaikina@invest.chukotka-gov.ru

22.10.2026 № 16-8/3544

на № 09-3/2738 от 29.09.2026

Департамент
культуры и туризма
Чукотского автономного округа

Заключение по результатам оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Заключение
по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
проекта постановления Правительства Чукотского автономного округа
«О внесении изменений в Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2025 года № 138»

Департамент экономики и инвестиций Чукотского автономного округа как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 5 сентября 2025 года № 518 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления Правительства Чукотского автономного округа «О внесении изменений в Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2025 года № 138» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом культуры и туризма Чукотского автономного округа (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету в сроки с 10 сентября 2026 года по 16 сентября 2026 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://dep.invest-chukotka.ru/orv.

По результатам анализа представленных документов установлено, что разработчиком проведены публичные консультации, по итогам которых оформлена сводка предложений от 1 октября 2026 года. Согласно указанной сводке, общее количество поступивших предложений составило 0, общее количество учтенных предложений – 0, частично учтенных – 0, неучтенных – 0. Количество участников публичных консультаций – 0.

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Чукотского автономного округа, утвержденное Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2025 года № 138. Основными изменениями, предлагаемыми проектом акта, являются:

актуализация перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований (фото- и видеофиксация, применение БПЛА, деятельность без включения в реестр классифицированных средств размещения);

приведение процедурных положений в соответствие с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 29 декабря 2025 года № 567-ФЗ: оформление актов и предписаний в электронной форме через единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий без бумажного документа; отнесение объектов к категории риска через внесение в Единый реестр видов контроля; выездное обследование с использованием БПЛА; изменение срока извещения прокуратуры при контрольной закупке; ограничение профилактических визитов не более одного раза в год; проведение дистанционных профилактических визитов через видео-конференц-связь;

учёт положений Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в актуальной редакции, включая изменения, внесённые Федеральным законом от 4 июля 2026 года № 235-ФЗ, в части требований к классификации средств размещения, а также к деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (часть положений вступает в силу с 1 марта 2027 года);

реализация поручения пункта 2.2 раздела I протокола совещания Министерства экономического развития Российской Федерации по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии от 7 июля 2026 года № 47-АХ о приведении региональных актов в соответствие с обновлённой федеральной нормативной базой, обеспечении единообразия подходов к категорированию рисков и

применению цифровых инструментов контроля, усилении профилактической составляющей контрольно-надзорной деятельности.

Указанные изменения направлены на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2025 года № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам анализа представленных разработчиком документов (проекта акта и сводного отчета) выявлены следующие замечания.

В **п. 1.5 сводного отчета** разработчик указывает, что в проекте акта **присутствуют обязательные требования**. В **разделах 2.3.1 и 2.3.2 сводного отчета** указано, что проект содержит положения, **устанавливающие (изменяющие) обязательные требования и обязанности** для субъектов предпринимательской деятельности. В **разделе 10.2 сводного отчета** разработчик перечисляет **новые обязанности** для субъектов предпринимательской деятельности. **Приложением 4 к проекту акта** вводится **13 новых индикаторов риска**, по которым бизнес будет проверяться. При этом в **разделе 2.1** указано, что степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта является **низкой**. В **разделе 16.1 сводного отчета** разработчик указывает, что проект акта **не устанавливает новые обязательные требования**, а определяет порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, уже установленных федеральным законодательством. Указанные сведения **противоречат друг другу**. Разработчику предлагается пересмотреть данные сводного отчета, оценить степень регулирующего воздействия проекта в соответствии с **п. 3 и п. 14 Порядка** и заполнить сводный отчет согласно выбранной степени регулирующего воздействия. Также **пунктом 2.2 сводного отчета** указано, что проект акта разработан во исполнение протокола совещания Министерства экономического развития Российской Федерации по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии от 7 июля 2026 года № 47-АХ. В Порядке указано, что **низкая степень регулирующего воздействия** устанавливается в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности; **протокол не является нормативным правовым актом**.

В **разделе 8 сводного отчета** разработчик указал, что функции, полномочия и трудозатраты Департамента **не изменяются**. Согласно проекту акта, вводятся **новые виды контрольных (надзорных) мероприятий** - мониторинговая закупка, рейдовый осмотр, **расширяются полномочия** по выдаче предписаний, внедряются **новые цифровые инструменты**

(мобильное приложение «Инспектор», БПЛА, электронный реестр), количество **индикаторов риска увеличивается с 4 до 13**. Утверждение об отсутствии изменений **противоречит** содержанию проекта акта. Внедрение новых контрольных (надзорных) мероприятий, расширение полномочий и увеличение объема мониторинга требуют **дополнительных ресурсов** (времени, обучения сотрудников, технического оснащения). В разделе 8 сводного отчета необходимо отразить **оценку изменения трудозатрат и потребностей в ресурсах**, а также указать, за счет каких сил и средств будет обеспечено выполнение новых полномочий.

В **разделе 9.2 сводного отчета** разработчик указал, что **дополнительные расходы консолидированного бюджета** Чукотского автономного округа **не требуются**, в разделах 9.3–9.7 указаны нулевые значения. Анализ проекта показывает, что его реализация **повлечет расходы**: для использования мобильного приложения «Инспектор» и электронного документооборота требуется обеспечение инспекторов техническими средствами (планшеты, смартфоны) и оплата доступа в интернет; для применения БПЛА требуются расходы на их приобретение, обучение операторов и техническое обслуживание; для проведения мониторинговых закупок требуется планирование денежных средств. Разработчику необходимо провести **оценку потребностей в ресурсах** (техника, ПО, обучение) и отразить их в разделе 9 сводного отчета, либо обосновать, за счет каких уже имеющихся ресурсов будут реализованы новые полномочия.

В **разделе 10.4 сводного отчета** указано, что у субъектов предпринимательской деятельности **не появятся расходы**, связанные с исполнением новых требований. Проект акта устанавливает требование о наличии у экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников **нагрудной карточки**, а также запрещает передачу карточки иному лицу. Изготовление персонализированной карточки (печать, ламинирование) предполагает **финансовые затраты** при первичном изготовлении, требуются повторные расходы при утере, смене фамилии или увольнении сотрудника. Проект акта также обязывает владельцев агрегаторов и сервисов объявлений **проверять наличие ссылок на реестровые записи** и соответствие сведений. Это требует **IT-доработок** (интеграция с федеральными реестрами, написание скриптов проверки, покупка API-доступов) и трудозатрат программистов, что предполагает расходы. Проект акта вводит **новое основание для приостановления классификации** - выявление отсутствия средства размещения по адресу. Для устранения этого нарушения (например, при переезде или реорганизации) бизнесу потребуются затраты на аренду или покупку нового помещения, ремонт, перерегистрацию. Обязанность инструкторов-проводников **направлять уведомления** до и после прохождения маршрута требует времени (трудозатрат) или оплаты услуг связи и интернета. В связи с вышеперечисленным необходимо провести **оценку расходов** по каждому пункту раздела 10 либо обосновать, почему эти расходы отсутствуют.

В **разделе 11 сводного отчета** разработчик указал, что **риски** решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий **отсутствуют**. Учитывая, что введение новых составов (например, использование БПЛА, новых индикаторов риска, расширение полномочий по выдаче предписаний агрегаторам) создает **риск ошибок инспекторов**, любое незаконное решение может быть обжаловано в суде, что повлечет **судебные издержки для бюджета**. Введение требования о нагрудных карточках и обязанностей для агрегаторов может привести к **повышению стоимости услуг**. В связи с этим разработчику необходимо провести **анализ рисков** (юридических, ресурсных, административных) и указать вероятность их наступления и меры по минимизации.

В **разделе 13 сводного отчета** сроком реализации всех мероприятий указан **«Сентябрь 2026 года»**, объем финансирования равен нулю, источник финансирования не требуется. Учитывая, что проект вводит новые цифровые инструменты, для которых требуется настройка оборудования и обучение персонала, указание срока в **один месяц** (сентябрь 2026 года) на полное внедрение новой модели контроля является **нереалистичным**. Разработчику необходимо пересмотреть раздел 13, указав **реальные сроки поэтапного внедрения** и оценить потребность в ресурсах (ФОТ, IT-оборудование, обучение) либо обосновать, что расходы покрываются за счет уже выделенного бюджетного финансирования Департамента.

Согласно **пункту 65 проекта акта** контрольный (надзорный) орган, а также подведомственное учреждение вправе выдать **предписание владельцу агрегатора информации об услугах** или владельцу сервиса размещения объявлений о незамедлительном прекращении распространения информации о предоставляемых услугах средства размещения (гостиничных услугах). В **пункте 8 проекта акта** объектами контроля, учет которых осуществляет Департамент, **деятельность, действия (бездействие) владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений** в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг, **не поименованы**. Такая конструкция **не позволяет однозначно определить**, подлежат ли агрегаторы контролю и на каком основании. Проект требует устранения указанного противоречия - либо путём включения агрегаторов в перечень объектов учёта, либо путём исключения п. 65 в части выдачи им предписаний.

Пунктом 58 проекта акта разработчик **сокращает перечень уважительных причин** для выездной проверки. Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится

контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган. Таким образом, разработчик вправе установить перечень уважительных причин, однако их сокращение по сравнению с действующей редакцией ухудшает положение контролируемых лиц.

Предлагаем перечень уважительных причин для переноса выездной проверки оставить как в действующей редакции Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2025 года № 138:

1. временную нетрудоспособность;
2. нахождение контролируемого лица за пределами Чукотского автономного округа (в служебной командировке, в связи с отпуском);
3. применение к гражданину административного или уголовного наказания, а также избрание меры пресечения в соответствии с законодательством Российской Федерации, которое делает невозможным его явку;
4. наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении выездной проверки (с представлением подтверждающих документов).

На основании изложенного, полагаем необходимым рекомендовать разработчику доработать проект акта и сводный отчет с учетом указанных замечаний и представить их для повторного рассмотрения.

И.о. начальника Департамента В.И. Фоминых

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 290DA013335B3D8D398838244BB73B1F
Владелец **Фоминых Вероника Игоревна**
Действителен с 23.04.2026 по 17.07.2027

Клекот Анна Сергеевна
8 (42722) 6-93-36
a.klekot@invest.chukotka-gov.ru